|  |
| --- |
| 中国人民政治协商会议福建省委员会提案(集　体　提　案) |
| 十三 | 届 | 二 | 次会议 | 提案编号： | 20243169 | 提案日期： | 2024-01-21 |
|  |
| 案由： | 关于加大力度关心关爱我省灵活就业青年群体的提案 |
| 单位名称：（公章） | 省政协社会和法制委员会 |
| 提案联系人： | 黄冬云 | 联系人手机号码： |  |
| 联系人固定电话： | 0591-87530955 | 联系人通讯地址： |  |
| 建议承办单位： |  | 是否同意公开： | 公开 |
| 承办单位： |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 归口单位 | 承办单位 | 办理形式 |
| 政府系统 | 省市场监督管理局 | 会办 |
| 政府系统 | 省邮政管理局 | 会办 |
| 党群系统 | 省总工会(承办) | 会办 |
| 政府系统 | 省交通运输厅 | 会办 |
| 政府系统 | 省人力资源和社会保障厅 | 主办 |

|  |
| --- |
| 联名单位： |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 单位名称 | 通讯地址 | 邮编 | 联系人 | 联系电话 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 主题词： |  | 收到日期： | 2024-01-21 | 交办日期： | 2024-02-05 13:15:01 |

|  |
| --- |
| **背景、问题和分析** |
|  近年来，关注以快递小哥为代表的灵活就业青年、新兴领域青年的权益保障和职业发展，持续成为热门议题。2022年，国家统计局发布数据显示，目前我国灵活就业人员已经达到两亿人左右，其中90后、00后灵活就业者占比超过50%。福建省作为数字经济较发达省份，灵活就业人员数量也在逐年增加，灵活就业已成为我省青年人职业发展一项重要选择，然而，这些灵活就业青年也面临社会保障缺失、就业服务缺位、劳动关系难维权等方面的成长烦恼。 一是社会保障有待健全。灵活就业人员在参加社保方面由于没有与企业签订劳动合同，外地户口无法在当地缴纳社保，只能采用代缴社保方式，导致社会保障不稳定；社会保险法关于灵活就业人员的基本养老、医疗保险虽有明确规定，但工伤、失业、生育三项保险未有明确规定，导致社会保障不全面；大部分灵活就业人员岗位更换频繁，难以满足社保连续足月缴费达到缴费年限的要求，面临账户转移接续困难，导致社会保障不持续。 二是就业服务有待提升。灵活就业市场服务体系不健全，劳动力供求双方得不到相关信息、培训和相应服务；很多准备创办小企业和从事个体经营的灵活就业人员得不到创业培训和咨询服务；许多微型企业、个体工商户或其他类型的灵活就业从业人员急需小额资金支持，却因有关部门的条件多、限制多、手续繁杂等原因而融资困难。 三是劳动关系有待规范。灵活就业群体用工规范存在法律空白，导致灵活就业群体劳动关系难维权。灵活就业者与平台间的用工关系情况较为复杂，各平台之间责任不明确、平台与劳动者关系模糊，存在多重劳动关系，导致劳动关系难以认定。同时，灵活就业群体与平台存在“弱契约”“弱控制”的松散关系，加之部分群体社会阅历不足，导致灵活就业时存在法律困惑、劳动权益难保障等问题。 |

|  |
| --- |
| **建 议** |
|  在新经济对灵活就业青年群体需求不断增加的今天，完善灵活就业人员保障体系，健全就业服务等工作亟待重视，为此建议： 一是完善政策法律法规。一方面，通过法律规范明确新业态劳动者权益保障。在劳动关系上，劳动法可明确新业态用工属于新型劳动关系。符合确定劳动关系情形的，企业应当依法与劳动者订立书面劳动合同；符合非全日制用工情形的，企业应与劳动者订立书面协议，合理确定企业与劳动者的权利义务；个人依托平台自主开展经营活动、从事自由职业等，应按照民事法律调整双方权利义务。另一方面，要把对灵活就业人员社会保险问题上升到法律层面，将灵活就业人员纳入社会保险领域，让灵活就业群体参加社会保险有法可依,有法必依。 二是提升监督管理手段。对新经济、新业态下的用工模式实行差异化的协调机制，按照构成劳动关系、劳务派遣关系、劳务关系等不同情形，分门别类进行监管。加大对平台企业的监管力度，督促平台企业履行劳动保护的主体责任。督促平台企业改善管理方式、算法设计，在资本、消费者和灵活就业的劳动者三方权益之间寻求平衡点，让商业发展更具人文关怀。同时，支持建立或者引入人民调解组织，建立和完善劳动争议调解平台，积极对新就业形态劳动争议开展调处工作。 三是健全就业服务体系。将灵活就业纳入公共就业服务范围，在交通便利、灵活就业人员求职集中的地点设立零工市场，完善配套设施，提供政策咨询、岗位供求、职业培训、用工协议签订指导等服务；加快推进线上零工市场建设，实现网上招工找活“点对点”精准对接，强化网络平台实时管理，形成线上线下服务相融合的发展格局，为灵活就业人员和用人主体提供全天候就业服务。同时，放宽融资门槛，出台灵活就业人员小额资金融资优惠政策，建立适应灵活就业人员多元化发展的投融资机制等。 |